

***Úloha EZÚS a nového
mechanizmu riešenia právnych
a administratívnych prekážok
v cezhraničnom kontexte
v návrhoch nariadení EÚ
na roky 2021 – 2027***

dr Marcin Krzymuski, LL.M.
Frankfurt nad Odrou

Nowy Targ 30. 11. 2018

Obsah

- I. Genéza mechanizmu riešenia právnych a administratívnych prekážok (ECBM)
- II. Postup pri uplatňovaní ECBM
- III. Právna ochrana
- IV. Úloha EZÚS v mechanizme riešenia právnych a administratívnych prekážok
- V. Závery

I. Genéza mechanizmu riešenia právnych a administratívnych prekážok

1. Čo je ECBM?
2. Dôvody vytvorenia mechanizmu
3. Postup pri vytváraní mechanizmu

I.1. ECBM

JE

- právny mechanizmus na riešenie prekážok brzdiacich intenzívnejšie cezhraničné interakcie
- je obmedzený na pohraničné oblasti NUTS3

NIE JE

- povinný
- obmedzený na projekty INTERREG
- spôsobom na obchádzanie národných legislatívnych procesov

I.2. Dôvody vytvorenia mechanizmu

Verejná oblasť

- Spoločné poskytovanie verejných služieb
 - Električka Štrasburg – Kehl
 - Cezhraničná zdravotnícka pomoc
- Budovanie cezhraničnej infraštruktúry
 - Cesty, mosty ap.

Súkromná oblasť

- Sídlo spoločnosti Arion (NL) na holandsko-nemeckej hranici

I.3. Postup pri vytváraní mechanizmu (CBC → ECBM)

2015

- Závěry z predsedníctva LU (27.11.2015)
- A tool for the improvement of cross-border cooperation

2015

- Konzultácie vo veci riešenia prekážok v pohraničných regiónoch

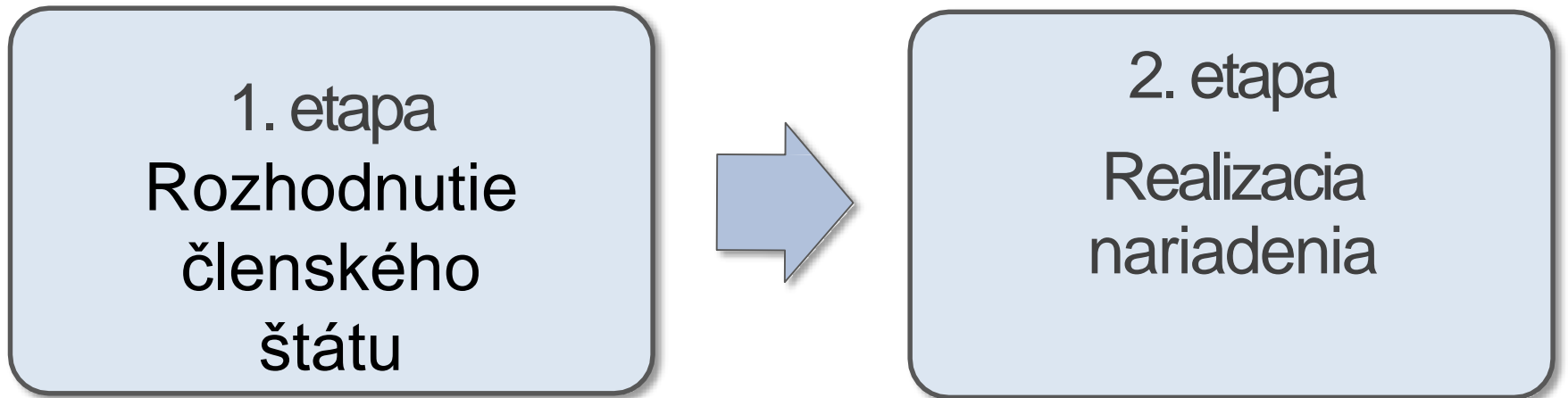
2016 -
2018

- Working Group on innovative solutions to cross-border obstacles (8 stretnutí)

2018

- Návrh nariadenia COM(2018) 373 → Práce v Európskom parlamente (PE628.357v01-00)
- Pripomienky národných parlamentov (Riksdag)
- Správy Komisie EP

II. Postup pri uplatňovaní ECBM



II.1. Rozhodnutie o využití mechanismu

1. etapa

Rozhodnutie členského štátu vo veci zvoleného mechanismu, oznámenie bude zaslané Komisii (čl. 4)

rozhodnutie o použití nového mechanismu (ECBM)

zriadenie cezhraničného koordináčného miesta

pokračovanie v uplatňovaní existujúcich mechanismov, ktoré slúžia na riešenie právnych prekážok

pripojenie sa k inému existujúcemu mechanismu (formálnemu alebo neformálnemu)

II.2. Postup pri uplatňovaní

A. PRIJATIE ZÁVÄZKU/
PODPÍSANIE VYHLÁSENIA



B. VYKONÁVANIE ZÁVÄZKU
ALEBO VYHLÁSENIA




C. MONITOROVANIE

II.2.A. Postup pri uzatváraní zväzku/vyhlásenia

Iniciátor pripravuje dokument s iniciatívou, v ktorom identifikuje prekážky a zasiela na CKM.



CKM prijíma rozhodnutie o tom, či začne postup vedúci k uzatvoreniu zväzku alebo vyhlásenia.



CKM pripravuje text zväzku alebo vyhlásenia.



CKM podpisuje zväzok alebo vyhlásenie.

II.2.B. Vykonávanie záväzku alebo vyhlásenia

Záväzok sa vykonáva upravením všetkých platných administratívnych aktov prijatých podľa platných právnych predpisov alebo prijatím nových administratívnych aktov podľa právnych predpisov susedného členského štátu (čl. 18).

Vyhlásenie sa vykonáva predložením jedného alebo niekoľkých návrhov príslušnému legislatívnemu orgánu na zmenu vnútroštátnych právnych predpisov zodpovedajúcim spôsobom (čl. 19).

II.3. Monitorovanie

- Kontrola dodržiavania povinností a práv adresátov.
- Zverenie povinnosti monitorovania príslušným orgánom
 - v prenášajúcom členskom štáte (svoje predpisy do zahraničia)

alebo

- v štáte zaväzujúcom sa dodržiavať predpisy zo zahraničia.

III. Právna ochrana



Ochrana v súvislosti
s uplatňovaním
alebo
neuplatňovaním
opatrení ECBM

Právna ochrana
proti
monitorovaniu
uplatňovania
opatrení ECBM

IV. Úloha EZÚS v mechanizme riešenia právnych prekážok

Úlohy EZÚS vo všeobecnosti:

- inštitúcia, ktorá riadi program, podprogram, integrovanú územnú investíciu alebo fond (fondy) malých projektov alebo
- jediný partner projektu.

EZÚS nemá právo plniť regulačné funkcie (čl. 7 ods. 4 Nariadenia o EZÚS).

IV. Úloha EZÚS v mechanizme riešenia právnych prekážok

Iniciátor podľa čl. 8 d) návrhu ECBM:
„subjekt s právnou subjektivitou alebo bez nej zriadený pre cezhraničnú spoluprácu, ktorý sa nachádza v danom cezhraničnom regióne alebo ho aspoň čiastočne pokrýva, vrátane európskych zoskupení územnej spolupráce“

IV.1. Iniciátor

identifikuje

právne prekážky
týkajúce sa
plánovania,
rozvoja,
zamestnávania
zamestnancov,
financovania alebo
fungovania
spoločného
projektu

pripravuje

dokument
s iniciatívou podľa
čl. 9 nariadenia

zasiela

dokument s iniciatívou
na príslušné
cezhraničné kontaktné
miesto zaväzujúceho
členského štátu a
kópiu na príslušné
cezhraničné kontaktné
miesto prenášajúceho
členského štátu

IV.2. Uplatnenie EZÚS

Možné aktivity EZÚS

- Identifikovanie prekážok
- Navrhovanie riešení
- Implementácia opatrení
- Monitorovanie uplatňovania



V. Závěry

- Dogmatické otázky v rovine administratívneho práva (medzinárodné administratívne právo)

- Praktické otázky v súvislosti s uplatňovaním ECBM

Ďakujem za pozornost!

Hempel | Krzymuski | Partner
Rechts- und Wirtschaftsberatung
SophienstraÙe 12
15230 Frankfurt (Oder)
Telefon: +49 335 55313214
Mob. (DE): +49 176 244 929 40
Mob. (PL): +48 606 629 983
Telefax: +49 335 55313216
m.krzymuski@hkpartner.de

H E M P E L · K R Z Y M U S K I · P A R T N E R
Rechts- und Wirtschaftsberatung